

TEMA 1. EL SECTOR PÚBLICO: FUNCIONES

1.1 INTRODUCCIÓN

El sector público es el **agente económico más importante** en cualquier economía capitalista moderna. Los recursos públicos se utilizan para financiar el conjunto del gasto público y el estado del bienestar. Las diferencias en la magnitud del sector público entre países responden principalmente a la diversidad de la percepción social y a la valoración respecto a la bondad de los resultados que genera el mercado en la distribución de la renta.

El sector público, en contraposición al sector privado, se puede definir como el agente de la economía que toma las **decisiones** en base a **criterios económicos, políticos y sociales**, y a quien se le otorga, en base a una **reglas democráticas, poder de autoridad y coacción**, poder de **fiscalizar** y **deber de ser fiscalizado**. Así, la principal diferencia entre el sector público y el privado es su objetivo.

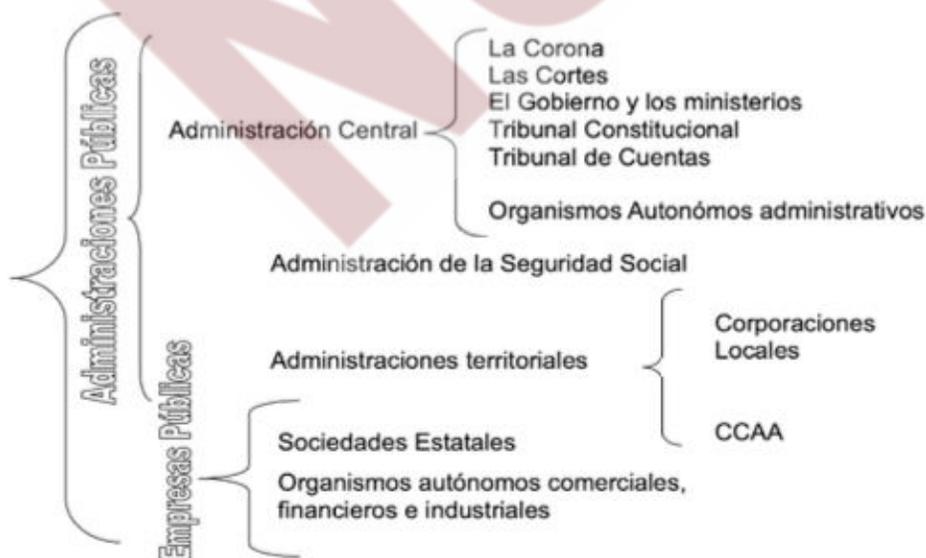
- Decisiones sector privado → Maximizar beneficios de las empresas.
- Decisiones sector público → Maximizar bienestar social.

El estudio del sector público se puede hacer desde dos enfoques diferentes: normativo y positivo.

- El **enfoque normativo** analiza la existencia e intervención del sector público desde un punto de vista teórico.
- El **enfoque positivo** analiza cómo es en la práctica la existencia e intervención del sector público, siendo este un agente económico que al tomar decisiones no actúa de manera plenamente benevolente, sino que también tiene en cuenta objetivos políticos.

El sector público es el conjunto de organismos administrativos mediante los cuales el Estado cumple, o hace cumplir la política o voluntad expresada en las leyes del país.

El sector público engloba tanto las administraciones públicas como las empresas públicas.



OBJETIVOS SECTOR PÚBLICO:

- **Asignación** eficiente de los recursos (producción de bienes no destinados a la venta).
- **Redistribuir** renta y riqueza.
- Lograr un **crecimiento económico equilibrado**.

1.2 FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

La existencia e intervención del sector público se justifica por los efectos no deseados generados por la actuación del libre mercado en términos de eficiencia, equidad y estabilidad.

Musgrave enunció las siguientes funciones del Sector Público:

1.2.1 FUNCIÓN ASIGNATIVA (ASIGNACIÓN EFICIENTE DE RECURSOS)

Asignación eficiente de los recursos (función asignativa).

Según el **Primer Teorema del Bienestar**, el **mercado** es una **forma eficiente de asignar los recursos** cuando se dan una serie de condiciones:

- 1) competencia **perfecta**
- 2) información **completa y simétrica**
- 3) hay **rivalidad y exclusión** en el consumo
- 4) **no hay externalidades**

En este caso, todos los individuos obtienen el mismo bienestar, que coincide con el coste marginal de producir este bien.

En ocasiones estas condiciones no se dan, en ese caso puede estar justificada la **intervención del Sector Público** por que se dan situaciones conocidas como **fallos de mercado**.

BIENES PÚBLICOS

Son bienes que se caracterizan por consumo no rival (el consumo de un bien por un individuo no disminuye la cantidad disponible para el resto de individuos. El coste de un consumidor adicional es cero) y no exclusión vía precios (provista una determinada cuantía de un bien, todos la pueden consumir). Por ejemplo: la TV pública, la defensa, las carreteras nacionales, los servicios de protección social... En el mercado los individuos no revelarían sus preferencias por este tipo de bienes y tenderían a comportarse como free riders (usuarios gratuitos), por lo tanto, el mercado infravalora la demanda, en estos casos el bien es ofrecido por el Sector Público.



En los **bienes públicos** sumamos las demandas individuales de forma vertical para obtener la demanda agregada, ya que suponemos que todos los individuos consumen la misma cantidad. Cada individuo paga en función de su disposición marginal a consumir.

EXTERNALIDADES

Se trata de bienes cuya producción o consumo genera efectos positivos o negativos sobre terceras personas. Si un bien tiene **externalidades positivas** el mercado generaría una cantidad insuficiente, si un bien tiene **externalidades negativas** el mercado generaría una cantidad excesiva.

El sector público puede tratar a través de subvenciones y de impuestos que la asignación sea más parecida a la asignación óptima a nivel social. Un ejemplo de externalidades positivas sería la educación y un ejemplo de externalidades negativas sería la contaminación.

MONOPOLIOS NATURALES

En los casos de falta de competencia (Monopolios, Oligopolios, Monopsonios) las empresas tienen poder en el mercado y manipulan precio y cantidad a la vez que se producen barreras de entrada, entonces es necesaria la intervención del sector público.

El Monopolio Natural puede darse en mercados donde hay costes a escala decrecientes. En servicios donde hay unos elevados costes fijos, como puede ser el transporte ferroviario.

MERCADOS INCOMPLETOS E INFORMACIÓN ASIMÉTRICA

Para que el mercado sea eficiente es necesario que el coste de información sea cero, y que tanto consumidores como productores tengan toda la información. En situaciones de información asimétrica pueden darse situaciones de selección adversa y riesgo moral. Un caso de selección adversa puede ser los seguros médicos y los préstamos bancarios (o no se ofrece el producto o se hace con un sobrecoste), en el riesgo moral se dan situaciones de riesgo de modificación de la conducta (de nuevo en los seguros).

1.2.2 FUNCIÓN REDISTRIBUTIVA (REDISTRIBUCIÓN DE LA RENTA)

La distribución de la renta en el mercado sigue un criterio de productividad, el mercado paga más a los agentes que son más productivos y los sectores no productivos no obtienen rentas (jubilados, desempleados) esta redistribución puede no considerarse óptima a nivel social.

La redistribución de la renta puede llevarse a cabo a través del gasto público (bienes y servicios gratuitos, transferencias en metálico o en especie) o mediante impuestos. (progresivos sobre la renta y gravando más las rentas del Capital que las del trabajo).

El **Segundo Teorema del Bienestar** apunta que con una distribución adecuada de los recursos iniciales (impuestos y transferencias de suma fija), el mercado puede alcanzar una asignación de recursos que sea eficiente y equitativa.

1.2.3 FUNCIÓN ESTABILIZADORA (ESTABILIZACIÓN CICLO ECONÓMICO)

El sector público trata de estabilizar las variables macroeconómicas con el objetivo de conseguir un crecimiento económico estable y sostenido, esto puede hacerse a través de las políticas fiscales, la política fiscal expansiva compensa la falta de demanda, la política fiscal restrictiva trata de frenar el crecimiento excesivo de la economía. Un ejemplo de instrumento estabilizador es el impuesto sobre la renta que funciona como un estabilizador automático (es contrario al ciclo económico).

1.3 DIMENSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

Indicadores para medir la dimensión relativa del gasto público.

- **Actividad pública respecto a la actividad total de la economía:** Para que sea una medida más homogénea pueden no tenerse en cuenta el gasto en transferencias.
 $\%GP/PIB$
- **Gasto del Sector Público per cápita:** $GP/ población.$
- **Valor añadido por el sector público / VAB:** Este indicador muestra la contribución neta del S. Público a la producción del país.
- **Elasticidad del gasto:** $(Incremento\ gasto/gasto) / (Incremento\ PIB/ PIB)$
- **Flexibilidad del gasto:** $Incremento\ del\ gasto\ público / Incremento\ del\ PIB.$

Indicadores para medir la dimensión relativa de los ingresos públicos.

- **Presión fiscal:** total ingresos coactivos del SP / PIB. Refleja el peso de los ingresos fiscales en la economía.
 - **Presión fiscal tributaria:** $(impuestos+ tasas+contrib. especiales) / PIB_{pm}$
 - **Presión fiscal impositiva:** $Impuestos / PIB_{pm}$
- **Carga fiscal:** Impuestos/Renta, este indicador puede calcularse para individuos o grupos para establecer comparaciones. Este indicador también se puede utilizar para medir la carga impositiva por habitante: $T / población.$
- **Capacidad fiscal:** conjunto de bases imponibles de los diferentes ingresos fiscales.
- **Esfuerzo fiscal:** Mide el grado de utilización de la capacidad impositiva. $(Impuestos / capacidad\ fiscal).$
- **Estructura económica de los ingresos:** corrientes, de capital, financieros.
- **Elasticidad impositiva:** $Variación\ T / T / Variación\ PIB / PIB$

1.4 PREGUNTAS TEST

1. La Administración del Estado forma parte de:

- a) el sector público
- b) la administración pública
- c) la administración central
- d) todas las anteriores

2. La función asignativa del sector público pretende:

- a) corregir los problemas derivados de la competencia perfecta
- b) corregir los problemas derivados de la competencia imperfecta
- c) corregir los problemas derivados de la existencia de mercados completos
- d) todas las anteriores

3. Cuando existen costes sociales en la provisión de un bien o servicio:

- a) significa que genera externalidades negativas
- b) el sector privado no los considera al tomar la decisión sobre la cantidad a producir
- c) el precio de mercado no incorpora la valoración de los perjuicios
- d) todas las anteriores

4. Una política fiscal restrictiva significa:

- a) Aumentar el gasto público y reducir los impuestos
- b) Reducir los impuestos y el gasto público
- c) Aumentar los impuestos y disminuir el gasto público
- d) Un incremento de la renta disponible

5. El indicador que utiliza la renta entre sus componentes es:

- a) la carga fiscal
- b) la presión fiscal
- c) el nivel de endeudamiento
- d) la elasticidad impositiva

6. ¿Qué entidad/es de la administración pública tienen como finalidad la producción de servicios destinados a la venta?

- a) los Organismos Autónomos Administrativos
- b) la Seguridad Social
- c) el Estado
- d) ninguna de las anteriores

7. Dentro de los pasivos financieros se contabiliza:

- a) la amortización de la deuda pública
- b) la concesión de préstamos
- c) la enajenación de acciones
- d) la adquisición de acciones

8. Por Sector Público en sentido estricto se entiende:

- a) el conjunto de las administraciones públicas
- b) administraciones públicas y empresas públicas
- c) el Estado y las empresas públicas
- d) la administración pública central

SOLUCIONES TEST TEMA 1

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| D | B | D | C | A | D | A | A |

NOVA



EJERCICIO 1

En un municipio rural de Burgos hay dos pozas de agua (una de 45m^3 y otra de 33m^3) que están contaminadas. Su alcalde se está planteando que la empresa que provee el agua descontamine las pozas, para que así sus habitantes las puedan utilizar como piscinas en verano. El consumo de estas pozas es no rival y no excluyente. La función de coste marginal de descontaminación es $200q$, donde q está expresada en m^3 . En este municipio, viven 400 personas de dos tipos por lo que hace a su demanda respecto a la descontaminación de dichas pozas:

- a) 200 personas a las que les gusta mucho bañarse y su demanda individual es $q=100-2p$
- b) 200 personas a las que les gusta menos bañarse, y su demanda individual es $q=80-2p$

Determina:

- 1) La función de demanda agregada de descontaminar las pozas
- 2) El nivel óptimo de m^3 de agua de las pozas a descontaminar
- 3) ¿Qué cantidad de agua descontaminada consumirán los individuos con diferentes demandas?
- 4) ¿Cuál es el precio que están dispuestos a pagar los individuos con diferentes demandas por el consumo del nivel óptimo de aguas descontaminadas?

Para financiar parcialmente la descontaminación, el ayuntamiento decide vallar el espacio donde está ubicada la poza de 45m^3 y cobrar una entrada de 20€ anuales a cada individuo (bien no rival, pero excluible). En esta situación,

- 5) ¿Consumirán todos los individuos dicho bien?
- 6) ¿Es óptima esta situación? Justifica tu respuesta.

Supón que la creación de pozas descontaminadas crea a su vez costes, en concreto, el ruido de los bañistas molesta sobremanera a los residentes cercanos a la poza. El coste marginal de esta molestia es de 4.800. Siendo así,

- 7) Calcula de nuevo el apartado 2)

Finalmente, suponed que la descontaminación de las pozas va a mejorar el hábitat de una especie de rana en grave peligro de extinción. Esta externalidad positiva constante e igual a 13.200 unidades monetarias. Si ignoramos la externalidad negativa producida por el ruido,

- 8) Calcula de nuevo los m^3 de agua a descontaminar óptimos

EJERCICIO 2: Responde a las siguientes preguntas

La empresa EL SOBRE S.A. produce papel y como consecuencia del proceso de producción genera como subproducto la emisión de gases tóxicos (debido a los disolventes que utiliza). La población de Sant Ariel, donde se encuentra la fábrica, experimenta una externalidad negativa como consecuencia del proceso de producción.

Suponga que la curva de oferta (coste marginal privado) de la empresa es:

$$Q_s = (1/3)P + 2$$

Y que la demanda de mercado (beneficio marginal privado) viene dada por la siguiente curva:

$$Q_d = 11 - (2/3)P$$

Además, los daños marginales de la producción de papel se pueden expresar a través de la siguiente función:

$$Q_s = P - (2/3)$$

Donde P es el precio por tonelada de papel, Q_s es la cantidad producida y Q_d es la cantidad demandada de papel.

- Encuentra el precio y la cantidad de equilibrio de la producción de papel. Representalo e interpreta gráficamente.
- Encuentra el nivel socialmente óptimo de la producción de papel y el precio correspondiente. Representa e interpreta gráficamente.
- Explica por qué difiere el equilibrio calculado en el apartado A y el nivel socialmente óptimo calculado en el apartado B. Plantea forma de intervención pública para lograr el óptimo social.
- ¿A cuánto ascendería un impuesto que pretendiese lograr la producción socialmente óptima? Identifica el impuesto en el gráfico.